

## ГЧП-СРЕДА от АО «ЛУЧШИЙ ВЫБОР» (BETTER CHANCE) | 08.02.2023

Настоящий обзор содержит информацию относительно новых документов, принятых или разрабатываемых для регулирования сферы инфраструктуры и государственно-частного партнерства<sup>1</sup>

### Разработка законопроекта о внесении изменений в законодательство в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

Министерством экономического развития Российской Федерации разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»<sup>2</sup>, согласно которому предлагается, в том числе:

- уточнить понятие «инвестиционная программа организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения»;
- предусмотреть ключевые индикаторы реализации инвестиционной программы;
- установить региональный государственный контроль (надзор) за утверждением и реализацией инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, в том числе за соблюдением концессионерами, заключившими концессионные соглашения, предусматривающие реализацию мероприятий в отношении объектов теплоснабжения, требований к разработке, направлению на утверждение и реализации инвестиционной программы;
- установить обязательность разработки концессионером инвестиционной программы при заключении концессионного соглашения в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, при наличии утвержденной схемы водоснабжения и водоотведения, а также независимо от ее наличия в некоторых иных случаях;

---

<sup>1</sup> Принятые сокращения:

- **Закон о КС** – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- **Закон о ГЧП** – Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>2</sup> <https://regulation.gov.ru/projects#npa=135481>

- ввести целевое использование средств амортизации;
- установить, что теплоснабжающие организации, теплосетевые организации, концессионеры, реализующие инвестиционные программы в сфере теплоснабжения, обязаны формировать и размещать периодические отчеты о формировании, ходе и итогах реализации утвержденных инвестиционных программ, включая информацию о достижении ключевых индикаторов реализации инвестиционных программ и плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности, на официальном сайте Информационной системы «ЕИАС»;
- ввести исключения в обязательность включения инвестиционных мероприятий в инвестиционную программу, если их реализация не могла быть отложена в связи с угрозой возникновения аварийных ситуаций, причинения вреда здоровью граждан и ущерба имуществу физических и юридических лиц, ущерба окружающей среде, невыполнения в установленный срок обязательных требований к промышленной безопасности опасных производственных объектов.

На данный момент законопроект находится на стадии обсуждения.

## **Обновление законопроекта о внесении изменений в Закон о КС и в Закон о ГЧП в сфере обращения с ТКО**

ППК «Российский экологический оператор» подготовлена обновленная редакция законопроекта о внесении изменений в Закон о КС и в Закон о ГЧП в сфере обращения с ТКО.

Законопроектом предусматривается введение в Закон о КС и Закон о ГЧП главы 4.2 и главы 6.2, посвященных особенностям регулирования отношений, возникающих в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, соглашений о ГЧП/МЧП, объектом которых являются объекты ТКО. Предлагаются, в том числе, следующие изменения:

- установить, что объект концессионного соглашения на момент заключения концессионного соглашения может принадлежать третьим лицам на праве аренды, и (или) принадлежать унитарному предприятию или учреждению на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;
- установить, что объект соглашения о ГЧП/МЧП (входящего в его состав имущества), которое на момент заключения соглашения о ГЧП/МЧП принадлежит государственному или муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения либо государственному или муниципальному бюджетному учреждению на праве оперативного управления, не может быть передан частному партнеру;
- прямо предусмотреть возможность заключения концессионного соглашения / соглашения о ГЧП/МЧП в отношении нескольких объектов, в том числе расположенных в разных муниципальных образованиях;

- предусмотреть ряд обязанностей концедента / публичного партнера, включая обязанность концедента / публичного партнера по возмещению недополученных доходов, экономически обоснованных расходов концессионера / частного партнера, в том числе в случае принятия органом исполнительной власти концедента / публичного партнера в области государственного регулирования тарифов решения об изменении долгосрочных тарифов и (или) необходимой валовой выручки концессионера / частного партнера, рассчитанных на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера / частного партнера и предусмотренных концессионным соглашением / соглашением о ГЧП/МС;
- установить допустимость уточнения в концессионном соглашении / соглашении о ГЧП/МЧП объема валовой выручки по требованию концессионера / частного партнера в пределах, предусмотренных концессионным соглашением / соглашением о ГЧП/МЧП, или его изменения по результатам определения сметной стоимости строительства (реконструкции) объекта концессионного соглашения / соглашения о ГЧП/МЧП и (или) в связи с привлечением средств кредиторов для исполнения соглашения (указанное уточнение объема валовой выручки не является изменением концессионного соглашения / соглашения о ГЧП/МЧП);
- установить обязанность сторон по требованию концессионера / частного партнера внести изменения в соглашение в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры для переноса срока реализации обязательств концессионера / частного партнера и обеспечения возвратности инвестиций концессионера / частного партнера на условиях соглашения, в том числе получения им валовой выручки;
- установить обязанность сторон по требованию концессионера / частного партнера в случае внесения изменений в региональную программу в области обращения с отходами, территориальную схему обращения с отходами, изменения нормативов накопления ТКО, иных изменений правовых актов, влияющих на деятельность, предусмотренную концессионным соглашением / соглашением о ГЧП/МЧП, внести изменения в концессионное соглашение / соглашение о ГЧП/МЧП, обеспечивающие возвратность инвестиций концессионера / частного партнера на условиях концессионного соглашения / соглашения о ГЧП/МЧП, в том числе получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного концессионным соглашением / соглашением о ГЧП/МЧП;
- установить, что в случае, если полномочия субъекта Российской Федерации в области обращения с отходами перераспределены в соответствии с законодательством между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, то муниципальное образование, органы местного самоуправления которого осуществляет указанные полномочия, заключает концессионное соглашение / соглашение

о МЧП в качестве концедента / публичного партнера и выполняет обязанности концедента / публичного партнера.

## Модернизация коммунальных сетей в регионах

Правительственная комиссия по региональному развитию утвердила региональные программы модернизации коммунальных сетей<sup>3</sup>.

Планируется, что общий объем финансирования составит 26 миллиардов рублей, а акцент в планировании таких программ сделан на линейные объекты.

Средства поступят в Брянскую, Орловскую, Вологодскую, Саратовскую, Кировскую, Тюменскую, Мурманскую, Ульяновскую, Нижегородскую, Новгородскую, Челябинскую, Воронежскую, Пензенскую, Оренбургскую области, а также Чеченскую и Карачаево-Черкесскую республики, Республику Хакасия, Ханты-Мансийский, Ненецкий, Чукотский автономные округа и Ставропольский край.

## Туристическая особая экономическая зона

До 2024 г. планируется создание туристической особой экономической зоны на территории Кемеровской области.

Предполагается, что такая мера положительно отразится на развитии спортивно-туристического комплекса Шерегеш<sup>4</sup>.

Данное решение было озвучено на совещании Министра экономического развития России Максима Решетникова и губернатора Кемеровской области Сергея Цивилева.

Также обсуждалась Стратегия социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 г., утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 января 2023 г. № 129-р<sup>5</sup>. Согласно данному распоряжению в перечень основных механизмов реализации Стратегии входят в том числе инвестиционные программы частных инвесторов.

## Совещание по вопросам программы обновления ЖКХ с участием «ВЭБ.РФ»

В совещании приняли участие Министр строительства и ЖКХ Ирек Файзуллин, председатель ВЭБ.РФ Игорь Шувалов, генеральный директор ППК «Фонд развития территорий» Ильшат Шагиахметов.

Участники встречи обсудили программу обновления коммунальной инфраструктуры водоснабжения и водоотведения, рассчитанную на 2024–2028 годы. Программа разработана Минстроем России совместно с «ВЭБ.РФ», её финансирование планируется за счёт внебюджетных средств через инструмент концессий. Параметрами программы предполагается привлечение средств инвесторов (15%), а

<sup>3</sup> <http://government.ru/news/47687/>

<sup>4</sup> [https://www.economy.gov.ru/material/news/v\\_rossii\\_budet\\_sozdana\\_11\\_turisticheskaya\\_osobaya\\_ekonomicheskaya\\_zona\\_k\\_2024\\_godu.html](https://www.economy.gov.ru/material/news/v_rossii_budet_sozdana_11_turisticheskaya_osobaya_ekonomicheskaya_zona_k_2024_godu.html)

<sup>5</sup> <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202301300025>

также средств «ВЭБ.РФ» и коммерческих банков (85%) через инструмент фабрики проектного финансирования «ВЭБ.РФ»<sup>6</sup>.

## **Поддержка инвестиционных проектов в сфере твердых коммунальных отходов**

1 февраля 2023 г. Министерством юстиции Российской Федерации зарегистрирован приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 07 ноября 2022 г. № 758 «Об утверждении Порядка и Формы подтверждения целевого назначения в отношении технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, сырья и материалов, ввозимых для исключительного использования на территории Российской Федерации в рамках реализации инвестиционных проектов, соответствующих приоритетному виду деятельности (сектору экономики) «Сбор, обработка, и утилизация отходов; обработка вторичного сырья»<sup>7</sup>, в соответствии с которым предоставляются льготы для компаний, реализующих инвестиционные проекты в сфере обращения с отходами.

В частности, от уплаты таможенной пошлины освобождаются предприятия, которые ввозят оборудование и запчасти для таких проектов. Для получения льготы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо направить в Министерство природных ресурсов и экологии России установленные приказом сведения об инвестиционном проекте<sup>8</sup>.

## **Изменение распределения бюджетных средств на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях**

Издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 208-р<sup>9</sup>, которым вносятся изменения в распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2023 год.

По данным портала Правительства Российской Федерации, на финансирование проектов-победителей будет направлено более 7 миллиардов рублей. Проекты подлежат реализации в 80 муниципалитетах из 48 регионов. Размер трансфертов составит от 80 до 396 миллионов рублей.

---

<sup>6</sup> <http://government.ru/news/47683/>

<sup>7</sup> <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202302020019>

<sup>8</sup> [https://www.mnr.gov.ru/press/news/minyust\\_zaregistririval\\_prikaz\\_minprirody\\_rossii\\_kotoryy\\_pozvolit\\_osvobodit\\_ot\\_uplaty\\_ta\\_mozhennoy\\_po/](https://www.mnr.gov.ru/press/news/minyust_zaregistririval_prikaz_minprirody_rossii_kotoryy_pozvolit_osvobodit_ot_uplaty_ta_mozhennoy_po/)

<sup>9</sup> <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202302060025>

## КОНТАКТЫ



**Александр Долгов**

Партнёр

Глава практики  
инфраструктуры и ГЧП

**T** +7 495 258 5050  
**E** alexander.dolgov  
@betterchance.ru



**Константин Макаревич**

Партнёр

Практика инфраструктуры  
и ГЧП

**T** +7 495 258 5050  
**E** konstantin.makarevich  
@betterchance.ru

В данном обзоре для клиентов рассматриваются не все аспекты и разделы, касающиеся данной темы. Назначением данного обзора для клиентов не является предоставление консультации юридического или иного характера.

[www.betterchance.ru](http://www.betterchance.ru)

АО «Лучший выбор» (Better Chance)  
Ул. Гашека 6, 125047 Москва, Россия

© АО Лучший выбор (Better Chance) 2023